

UCHWAŁA Nr 100 / 2371 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 listopada 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0036/17
realizowanego przez Gminę Czermin w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.,
- uchwały nr 456/9521/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0036/17 realizowanego przez Gminę Czermin w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0036/17, pn. „Wykorzystanie odnawialnych

źródeł energii szansą na poprawę jakości środowiska naturalnego w gminach Czermin i Wadowice Górne”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 100/2371/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 25 listopada 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii szansą na poprawę jakości środowiska naturalnego w gminach Czermin i Wadowice Górne” nr RPPK.03.01.00-18-0036/17. Umowa o dofinansowanie została podpisana 26 października 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 797 624,52 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 765 420,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 430,45 zł.

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 1 992 935,60 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 15 lutego 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 18 maja 2018 r. oraz z dnia 5 lipca 2018 r., Beneficjent - Gmina Czermin zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r., argumentując problemami z wyłonieniem wykonawców i zakontraktowaniem zadań obejmujących ww. projekt. Głównymi problemami z wyłonieniem wykonawców jak wskazywał Beneficjent była duża liczba zamówień na tego typu roboty co wiąże się z brakiem na rynku wykonawców i podwykonawców mogących zrealizować inwestycje, a także wysokie ceny oferowane w przetargach znacznie przekraczające zaplanowany w projekcie budżet.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. (uchwała nr 456/ 9521 /18 z dnia 24 lipca 2018 r.).

Pismem z dnia 11 października 2019 r., Gmina Czermin ponownie zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. argumentując, iż na koniec września br. zakończyła rzeczową realizację projektu jednakże chciałaby skorzystać z zaliczki na sfinansowanie ostatnich wydatków.

Wcześniejsze skorzystanie z takiej możliwości nie było możliwe z uwagi na zgłoszone przez Beneficjenta zmiany zakresu rzeczowego projektu.

W opinii Beneficjenta skorzystanie z zaliczki jest bardzo istotną kwestią ponieważ w obecnej chwili nie dysponuje tak dużymi środkami finansowymi.

Biorąc pod uwagę zaistniałą sytuację Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Czermin wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0036/17 do dnia 31.12.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch